



החשב הכללי - ועדת הפטור

מספר פרוטוקול 1001

פרטים כלליים

המשרד הפונה רשות האוכלוסין וההגירה	התקבל בוועדת הפטור 14.09.2021	תאריך דיון 14.12.2021	תאריך השלמות 30.11.2021
פרטי ההתקשרות המבוקשת			
נושא ההתקשרות ביצוע פיתוחים במערכת להנפקת תיעוד לאומי ממוחשב	מטרת הפניה הרחבת התקשרות	תקנת חוק 3(4)(ב)(3)	מועד החלטת ועדת מכרזים הפונה מספר פנייה 01.06.2021 8000640223
חברי ועדה נוכחים עמוס שקדי אפרת נחלון גל אמיר	תפקיד סגן בכיר לחשב הכללי יועצת משפטית מנהל מינהל הרכש הממשלתי	תפקיד בוועדה יו"ר ועדה יועץ/ת משפטי/ת חבר/ת ועדה	

החלטת הוועדה

הוועדה ממליצה על: אישור ההתקשרות לפי תקנה 3(4)(ב)(3) לתקנות חובת המכרזים

תקופת התקשרות הערות ספקים			
שם ספק	ח.פ.	סטטוס ספק	סוג ספק
אנטסרב ישראל בע"מ	515482198		
פרטי תקופה			
תאריך תחילה מבוקש	תאריך תחילה מאושר	תאריך סיום מבוקש	תאריך סיום מאושר
14.09.2021	14.12.2021	30.06.2025	30.06.2025
ההחלטה מותנית באישור של: החשב הכללי		היקף מבוקש	היקף מאושר
		5,000,000	5,000,000
		מטבע	שקלים ישראלים חדשים

דיון ונימוקים

- רשות האוכלוסין וההגירה (להלן - **הרשות**) מבקשת הרחבת התקשרות עם חברת אנטסרב ישראל בע"מ (להלן - **החברה**) לטובת שירותי פיתוח במערכת להנפקת תיעוד לאומי ממוחשב (להלן - **המערכת**) המשמשת לייצור תעודות זהות ביומטריות.
- הרשות חתמה על הסכם בשנת יולי 2013 להנפקת תיעוד לאומי ממוחשב עם החברה, לתקופה של 5 שנים מיום ההפעלה המבצעית של המערכת בלשכות הרשות, עם אופציה להאריך ההסכם ב-5 שנים נוספות במסגרת מכרז פומבי מס' 40/2005 להנפקת תעודות זהות ביומטריות וביצוע פרסונליזציה (התאמת התעודה לאזרח) במסגרת פרויקט תיעוד לאומי ממוחשב היקף ההתקשרות במסגרת ההסכם המקורי הינו כ-270,000,000 ₪. במסגרת ההסכם התחייבה המדינה לקנייה של 5 מיליון תעודות זהות ביומטריות במחיר של 46 ₪ ליחידה כאשר המחיר ליחידה מורכב מייצור הכרטיס ופרסונליזציה.
- עד יולי 2014 השלימה המדינה רכישה של 5 מיליון תעודות גולמיות וביצוע של כ-380 אלף פרסונליזציות עם הערכת הרשות שעד יולי 2015 יבוצעו עד כמיליון פרסונליזציות. המשמעות הייתה שהמדינה תשלם סכום של כ-60 מיליון ₪ (בעבור פרסונליזציות שלא בוצעו) ללא תמורה. לכן, ועדת פשרות וועדת הפטור בחשב הכללי במשרד האוצר אישרו את השינויים הדרושים בהסכם ובתקופת ההתקשרות. האישור ניתן מתאריך 30.06.2015 ועד ליום 30.06.2025.
- ביום 31.07.2014, אישרה ועדת הפטור הארכת התקשרות עם החברה לצורך המשך ייצור ת"ז חכמות וביצוע פרסונליזציה במסגרת פרויקט תיעוד לאומי לתקופה שמיום 01.07.2015 ועד ליום 30.06.2025.
- לאחר קבלת אישור ועדת הפטור שבחשב הכללי, נחתמה "תוספת מס' 3" להסכם שעיגנה הסכמות הצדדים כדלקמן:
 - 5.1. תאריך היעד לתשלום עבור כרטיסים שלא בוצע בהם פרסונליזציה יידחה בעשר שנים (עד ליום 30.06.2025).
 - 5.2. הרשות תשלם 3.1 ₪ תוספת עלות עבור כל פרסונליזציה (עלות המוערכת בכ-14,500,000 ₪).
 - 5.3. הרשות תאריך את ההתקשרות עם החברה עד ליום 30.06.2025. כאשר במהלך הארכה זו, הרשות תרכוש 2 מיליון

- כרטיסים למלאי, ללא התחייבות לפרסונליזציה כאשר סך עלות ייצור הכרטיסים הינו 64,000,000 ש"ל לא מע"מ.
6. במסגרת ההרחבה התקציבית שאושרה על ידי ועדת הפטור לא נכללה האפשרות לביצוע שיפורים ושינויים במערכת ובתהליך הייצור במהלך תקופת ההתקשרות שאושרה. יוצא אפוא, כי בנסיבות הקיימות אין אפשרות לבצע שינויים והתאמות טכנולוגיות במערכת הדרושים מעת לעת ושחיוניים להמשך תפקודה התקין של המערכת.
7. כמו כן, במהלך השנים הקרובות, בכוונת האגף להתקדם ולהתאים את עצמו להתקדמות הטכנולוגית המתחדשת מידי שנה.
8. על כן, מבוקשת תוספת שעות לטובת פיתוחים ושינויים שחלקם שאינם ידועים בשלב זה אך צפויים להיעשות במהלך תקופת ההתקשרות שאושרה בעבר על ידי ועדת הפטור בהיקף של 5,000,000 ש"ל כולל מע"מ. לדברי המשרד ההערכה הכספית בוצעה ע"י תקציבן הרשות ונציגי אגף מערכות דיגיטליות ומידע ברשות לפי פעילות שנים קודמות ונתונים שהוצאו ממערכת מרכב"ה.
9. מר שחר ברכה בחוות דעתו מ"מ ראש רשות התקשוב הממשלתי מיום 30.08.2021 ממליץ לאשר את בקשת המשרד.
10. גב' תמר קליין, מנהלת תחום בכירה מחשוב ומערכות מידע באגף החשב הכללי בחוות דעתה מיום 30.09.2021 ציינה כי אין מניעה מלאשר את בקשת המשרד.
11. התקשרות ההמשך בתנאים זהים להתקשרות המקורית.
12. תחילה ביקש המשרד שלא לפרסם את הפרוטוקול מחשש לפגיעה בביטחון המדינה. ועדת הפטור בקשה מהמשרד לפרט מדוע לטעמו תהא פגיעה בביטחון המדינה והמשרד מסר כי "הידיעה על קיומם של פיתוחים אלו עלולה להקנות יכולת לתוקפים פוטנציאליים ובכך לפגוע בביטחון המדינה". בהמשך לשאלת החשב הכללי בנוגע לאי הפרסום העביר המשרד פרוטוקול מתוקן ממנו הושמטה הבקשה לחסות את הפרוטוקול. לאור כך הפרוטוקול מפורסם בגלוי.
13. מר אורי גבריאלי, רפרנט פנים וסביבה ממליץ לאשר את הרחבת ההתקשרות.

מאשרים				
פרטי אישור	שם פרטי ושם משפחה	תפקיד	תפקיד בוועדה	הערות
אישור	גל אמיר	מנהל מינהל הרכש הממשלתי	חבר/ת וועדה	
אישור	אפרת נחלון	יועצת משפטית	יועץ/ת משפטי/ת	
אישור	עמוס שקדי	סגן בכיר לחשב הכללי	יו"ר ועדה	
אישור	יהלי רוטנברג	החשב הכללי	גורם מאשר נוסף	

אישור החשב הכללי:
אני מחליט על אישור ההתקשרות כמפורט בהחלטה מספר 3000003420 לעיל,
לפי תקנה 3(4)(ב) (3) לתקנות חובת המכרזים.